

Исх. № 143АЧ/2023
от «17» апреля 2023 г.

**Председателю Арбитражного суда
Томской области**
Д.И. Янушику

*О защите интересов
теплоснабжающих организаций*

Уважаемый Дмитрий Иосифович!

Судебная власть в Российской Федерации, действуя наряду с другими ветвями власти, играет немаловажную роль в обеспечении стабильности экономического развития страны. Правоприменительные решения в сфере экономической деятельности разрешают не только отдельные споры хозяйствующих субъектов, но и влияют на развитие экономики в целом.

Одной из проблем теплоснабжающих организаций, осуществляющих поставку тепловой энергии населению и бюджетофинансируемым организациям, является применение повышающего коэффициента к стоимости газа, отобранного сверх установленной договором суточной нормы поставки газа. Расходы на оплату газа по стоимости, рассчитанной с применением повышающего коэффициента, не закладываются регулирующими органами в тариф на тепловую энергию, что влечет некомпенсируемые убытки у теплоснабжающих организаций.

Ожидалось, что 01.03.2023 вступят в силу новые Правила поставки 2021 г.¹, которые должны были решить указанную проблему, однако их вступление в силу в очередной раз отложено до **01 сентября 2023 г.²**

По данным Минэнерго России отрасль теплоснабжения является убыточной и инвестиционно непривлекательной³. В 2020 г. отрицательный финансовый результат составил 180 млрд. руб. (убыточность 8,7% относительно выручки). Совокупные затраты составили 2,07 трлн руб., из которых 33-35% – затраты на топливо⁴. Основным видом используемого топлива является сетевой газ – 76% на котельных, 72% на ТЭС⁵.

Порядка 39% тепловой энергии потребляется населением и бюджетофинансируемыми организациями⁶. Однако, количество организаций, осуществляющих теплоснабжение населения, в последние годы плавно снижалось и в 2020 г. составило 19 404 ед. (на 11% ниже, чем в 2015 г. (21 762 ед.)). Преимущественно снижение произошло за счет сокращения количества организаций частной и прочих форм собственности – на 1246 и 760 ед. (или на 22 и 54%) соответственно по отношению к 2015 г.⁷

¹ Правила поставки газа в Российской Федерации (утвержденные Постановлением Правительства РФ от 1 ноября 2021 г. № 1901).

² Постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2023 г. № 297 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2021 г. № 1901».

³ «Кредиты банков составляют всего 3% от всех инвестиций, что свидетельствует о низкой инвестиционной привлекательности отрасли» (Доклад Минэнерго России о состоянии теплоэнергетики и централизованного теплоснабжения в Российской Федерации в 2020 году (далее – Доклад), с. 61).

⁴ Доклад. С. 52.

⁵ Доклад. С. 38.

⁶ Доклад. С. 7.

⁷ Доклад. С. 33.

Теплоснабжающие организации, поставляющие тепловую энергию населению и бюджетофинансируемым организациям, реализуют тепловую энергию по регулируемым государством тарифам. В 2020 г. на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и действующими тарифами для населения из бюджетов всех уровней затрачено 113 млрд рублей⁸.

Одной из причин формирования убытков является несение не учитываемых в тарифе на тепловую энергию расходов на оплату газа, стоимость которого рассчитана с применением повышающего коэффициента.

Пунктом 17 Правил поставки газа в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162) (далее – Правила поставки газа 1998 г.) установлено, что при перерасходе газа без предварительного согласования с поставщиком покупатель оплачивает дополнительно объем отобранного им газа сверх установленного договором и стоимость его транспортировки за каждые сутки с применением коэффициента (далее – повышающий коэффициент):

с 15 апреля по 15 сентября - 1,1;

с 16 сентября по 14 апреля - 1,5.

Правила поставки газа 1998 г. в п. 17 предусматривают, что повышающий коэффициент не применяется к стоимости газа, отобранного населением и коммунально-бытовыми потребителями.

До 2016 г. теплоснабжающие организации, поставляющие тепловую энергию населению и бюджетофинансируемым организациям, признавались на уровне судебной практики коммунально-бытовыми потребителями и освобождались от несения расходов на оплату газа по стоимости с применением повышающего коэффициента.

С 2016 г. в судебной практике арбитражных судов произошел поворот. Ссылаясь на разъяснения Верховного Суда РФ, изложенные в Обзоре № 3 от 2016 г. (ответ на вопрос № 2)⁹, арбитражные суды считают безусловным основанием для отказа в признании коммунально-бытовым потребителем сам факт переработки газа в тепловую энергию¹⁰.

Применяемый арбитражными судами правовой подход усугубляет проблему финансовой несостоятельности теплоснабжающих организаций. Статистика Минэнерго России показывает сокращение количества компаний, поставляющих тепло населению на 11% как раз за период 2016-2020 гг. Фактические объемы финансирования из бюджетов всех уровней на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и действующими тарифами для населения за период 2016-2020 гг. выросли с 79 до 113 млрд рублей (43%)¹¹.

У теплоснабжающих организаций нет иного источника дохода, кроме регулируемой платы за тепловую энергию. Стоимость газа, рассчитанная с применением повышающего

⁸ Доклад. С. 52.

⁹ Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 19 октября 2016 г.)

¹⁰ Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 1 декабря 2022 г. № Ф07-17050/22 по делу № А66-4838/2022; Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 6 мая 2022 г. № Ф01-1520/22 по делу № А28-6503/2021; Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 1 февраля 2022 г. № Ф10-6494/21 по делу № А64-3506/2021; Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 24 ноября 2022 г. № Ф09-7494/22 по делу № А47-16335/2021 и др.

¹¹ Доклад Минэнерго России о состоянии теплоэнергетики и централизованного теплоснабжения в Российской Федерации в 2020 году. С. 53 рис. 59.

коэффициента, не закладывается регулирующими органами в тариф на тепловую энергию. В результате теплоснабжающие организации терпят некомпенсируемые убытки.

Некомпенсируемые убытки влекут недостаточность финансовых средств для оплаты газа, что увеличивает задолженность перед поставщиками газа. Поставщики газа на основании возникшей задолженности устанавливают режим ограничения подачи газа, и применяют повышающий коэффициент к стоимости газа, отобранного сверх установленной ими нормы ограничения подачи газа. В итоге долг за поставленный газ продолжает увеличиваться.

С 07.12.2016 в Правилах поставки газа 1998 г. были выделены особые потребители – теплоснабжающие организации, поставляющие на нужды населения и бюджетофинансируемых организаций свыше 75 % от общего объема поставляемой тепловой энергии (п. 5.1.). Однако не было четко прописано, что данные лица являются коммунально-бытовыми потребителями.

Правила поставки газа 2021 г., содержат определение понятия «коммунально-бытовой потребитель» – это теплоснабжающая организация, поставляющая на нужды населения и бюджетофинансируемых организаций свыше 75 % от общего объема поставляемой тепловой энергии. Таким образом, Правила поставки газа 2021 г. не изменили круг коммунально-бытовых потребителей, а только дали им определение на основе ранее сформулированных критериев.

Правила поставки газа 2021 г. должны были вступить в силу 01.09.2022, однако эта дата была сдвинута сначала на 6 месяцев до 01.03.2023 постановлением Правительства РФ от 31.08.2022, а затем до 01.09.2023 постановлением Правительства РФ от 22.02.2023. Споры между поставщиками газа и теплоснабжающими организациями о взыскании стоимости газа с применением повышающего коэффициента за периоды до 01.09.2023 будут рассматриваться судами ещё порядка 2-3 лет на основании норм Правил поставки газа 1998 г.

Специалистами Консалтинговой компании «Константа», по согласованию с сообществом теплоснабжающих организаций разработано обращение в адрес арбитражных судов Российской Федерации от теплоснабжающих организаций, обеспечивающих коммунально-бытовые нужды населения и бюджетофинансируемых организаций. Решение излагаемой проблемы затрагивает интересы не только подписавшихся, но и иных организаций, обеспечивающих теплоснабжение населения и бюджетофинансируемых организаций.

В обращении предлагается и обосновывается изменение подхода к толкованию законодательства о газоснабжении, для целей разрешения споров поставщиков газа с теплоснабжающими организациями, возникших из отношений по поставке газа до 01.09.2023. В частности, на основе системного толкования Правил поставки газа 1998 г. предлагается признать коммунально-бытовыми потребителями организации, поставляющие более 75% вырабатываемой тепловой энергии населению и бюджетофинансируемым организациям.

Обращение вместе с подписными листами теплоснабжающих организаций, поддержавших его по состоянию на 23.03.2023, прилагается к настоящему письму.

Приложение:

1. Обращение от теплоснабжающих организаций, обеспечивающих коммунально-бытовые нужды населения и бюджетофинансируемых организаций;
2. Доклад Минэнерго России о состоянии теплоэнергетики и централизованного теплоснабжения в Российской Федерации в 2020 году;
3. Подписные листы теплоснабжающих организаций (11 шт.).



Генеральный директор



А. Н. Чернова

Исполнитель:

Тарасенко Владимир

тел. 8-904-936-35-32; e-mail: tarasenko@kkconstanta.ru

Алексеевич